

# **IAI y renta básica: el caso de Aragón**

Jaime Sanaú  
CDZ y

Universidad de Zaragoza

# Esquema

- o Introducción
- o El IAI
- o La frustrada reforma del IAI
- o Razones para un cambio de modelo
- o La propuesta de RSB del Gobierno de Aragón
- o Epílogo

# Introducción

- o Apoyo y promoción social a quienes están en situación de precariedad y/o exclusión social.
- o Acogida, atención, acompañamiento, **denuncia**.
- o Misión centrada en la dignidad de la persona humana. Opción por los últimos de la sociedad.
- o La **Asamblea de CDZ de 2014**: “La defensa de los derechos humanos de los últimos”.

# El IAI

- o Programa social orientado a la normalización e integración de personas en estado de necesidad o que padezcan situaciones de marginación.
- o Es **personal e intransferible**, no puede ser objeto de embargo o retención, ni darse como garantía de obligaciones.
- o Su concesión tiene lugar a fondo perdido, es subsidiaria y complementaria de cualquier otro ingreso o prestación a los que tenga derecho la persona.
- o Un IAI **por unidad familiar**.
- o Comprende:
  - **Prestación económica**: destinada a garantizar los recursos mínimos de subsistencia (441 euros mensuales + 0,3% de 441 por el primer miembro que conviva con el solicitante, un 0,2% por cada uno de los restantes miembros hasta el cuarto inclusive y un 0,1% para el quinto y siguientes). Hay coeficientes correctores por gastos de alojamiento o de enfermedad grave, crónica o de larga duración.
  - **Actuaciones dirigidas a lograr la plena integración social y laboral de sus destinatarios** (plan individualizado de inserción dirigido a lograr la autonomía personal, familiar, social y laboral).

# EL IAI

- o **Beneficiarios:** cualquier persona residente en Aragón que se encuentre en estado de necesidad, o situación de marginación y que cumpla los siguientes requisitos:
  - o Estar **empadronado y tener la residencia, al menos con 1 año** de antelación a la solicitud, en Aragón.
  - o No disfrutar de beneficio similar en otra Comunidad Autónoma.
  - o Percibir en la unidad familiar ingresos inferiores a la cuantía del IAI que pudiera corresponderle.
  - o **Ser mayor de 18 años y menor de 65 años. Pueden ser titulares los menores de edad que reúnan los requisitos y tengan menores a su cargo.**

Se solicita en el Centro Municipal de Servicios Sociales o en el Servicio Social de Base del lugar de residencia.

En el plazo de tres meses se ha de comunicar la resolución (por el *Director provincial del IASS*). Si no hay respuesta, se considera desestimada la petición.

Créditos consignados en 2015: **30 + 1,5 millones de euros (28 millones en 2014)**.

# EL IAI

## o **Instancia del interesado acompañada de:**

- Fotocopia del DNI de todos los obligados a poseerlo y NIF del solicitante.
- Fotocopia de las declaraciones del IRPF e IP de todos los miembros de la unidad familiar que tengan obligación legal de presentarlas y, en caso de no haberlas presentado, certificado de la AEAT.
- Declaración jurada de ingresos y bienes actuales de la unidad familiar.
- Certificado de empadronamiento y convivencia de la unidad familiar, con indicación de la antigüedad de inscripción en el Padrón del solicitante del IAI.
- Documento acreditativo de la situación laboral de los miembros de la unidad familiar mayores de 16 años.
- Plan individualizado de inserción y acuerdos de inserción (incorporados de oficio y de forma preceptiva por los ayuntamientos).

# La frustrada reforma del IAI

- o **Supeditaba** el derecho subjetivo **a la habilitación de créditos presupuestarios**.
- o **Restringía el acceso a personas** en situación de pobreza severa.
- o **Alargaba los plazos en el procedimiento administrativo**.
- o **Confusión terminológica y conceptual**.

# La frustrada reforma del IAI

- o **Restricciones en la modificación de circunstancias** (no aceptar una oferta de trabajo, actuaciones del titular) **y nuevos mecanismos de control al beneficiario** (presencia mensual en un centro administrativo).
- o **Límites en la duración** de la prestación (3 años).
- o **Eliminaba la participación de los agentes sociales** en la Comisión de Seguimiento.



# Razones para el cambio

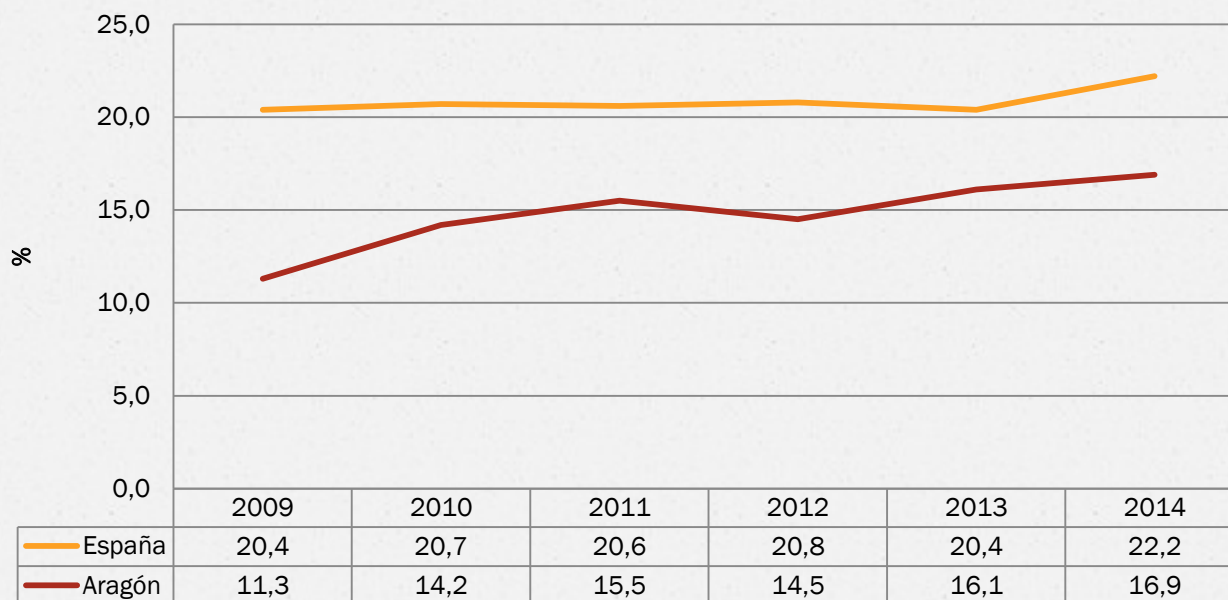
- o En Aragón como consecuencia de la crisis:
  - o **Se ha destruido empleo** a un ritmo algo mayor que en España.
  - o El **desempleo juvenil** se ha aproximado a los niveles nacionales.
  - o La **contracción salarial ha** llevado a que **familias** con alguno de sus miembros ocupado sean **vulnerables** al encontrarse próximas a los umbrales de pobreza.
  - o **El número de hogares con todos sus miembros activos en paro es 5,7 veces superior al de 2007.**

# Razones para el cambio

- o La **desigualdad y el riesgo de pobreza y exclusión han crecido más rápidamente** que en España.
  - o El 16,9% de la población tiene ingresos por debajo del umbral de pobreza (tasa de riesgo de pobreza).
  - o Un 25,3% de los niños y jóvenes vive en un hogar en situación de riesgo de pobreza.
  - o 18.300 hogares se encuentran en carencia severa.
- o Por primera vez muchas **familias han recurrido** a los sistemas de **protección social y** a entidades privadas.

# Razones para el cambio

Tasa de riesgo de pobreza en Aragón y España  
(umbral del España)



# Razones para el cambio

INDICADOR AROPE DE RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL (Estrategia Europea 2020)						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>España</b>						
Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social	24,7	26,1	26,7	27,2	27,3	29,2
En riesgo de pobreza	20,4	20,7	20,6	20,8	20,4	22,2
Con carencia material severa	4,5	4,9	4,5	5,8	6,2	7,1
Viviendo en hogares con baja intensidad en el trabajo (de 0 a 59 años)	7,6	10,8	13,4	14,3	15,7	17,1
<b>Aragón</b>						
Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social	12,6	17,5	18,6	18,4	19,8	20,7
En riesgo de pobreza	11,3	14,2	15,5	14,5	16,1	16,9
Con carencia material severa	0,2	2,4	0,9	2,5	3,3	4,2
Viviendo en hogares con baja intensidad en el trabajo (de 0 a 59 años)	2,6	5,6	7,5	11,8	10,2	10,5

# Razones para el cambio

- o **El IAI está superado** por la realidad económica
  - o Se concibió como herramienta de intervención social apoyándose en acuerdos de inserción para personas en exclusión moderada y severa.
  - o El Gobierno de Aragón estima que en abril había 9.527 hogares sin prestaciones contributivas (candidatos a la RB) y 7.269 beneficiarios del IAI (15/09/2015).
  - o No se han habilitado suficientes recursos para la inserción social, ha perdido su carácter educativo y las medidas de control y gestión administrativa han ganado peso.
  - o Impone limitaciones y exigencias burocráticas que dificultan su aplicación.
  - o Demoras excesivas en el reconocimiento (llegaron a ocho o nueve meses).
  - o Desincentiva a las personas en disposición y con motivación para reintegrarse en el empleo.
  - o Condicionado por la política presupuestaria.

Hasta el 31/8/2015 se registraron 3.615 solicitudes de IAI.

1. Hogares sin ingresos (2007-2015)



# Razones para el cambio

El Gobierno de Aragón quiere reconocer un **derecho básico, subjetivo y de ciudadanía** que garantice:

- Una **cuantía económica mínima con la que las personas cubran sus necesidades.**
- Servicios técnicos y profesionales que acompañen y apoyen la **integración social de las personas** que lo precisen.

→ **INVERSIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS PARA FAVORECER LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LABORAL DE LAS PERSONAS EN RIESGOS DE EXCLUSIÓN.**

# La propuesta de RSB

- o **RSB como un derecho subjetivo** vinculado a la carencia de suficientes rentas. **No** vincula el derecho **exclusivamente a situaciones de exclusión**, sino **también, a personas empobrecidas** (de manera preventiva y prioritaria).
- o **Inclusión social como derecho**, no como obligación.
- o Se quiere incorporar **mecanismos efectivos de apoyo** para la búsqueda de **empleo o/y para la inclusión social**.



# La propuesta de RSB

- o Quiere **favorecer el empleo y no penalizar el esfuerzo** de quienes acceden a trabajos que no garantizan un nivel de renta para la cobertura adecuada de sus necesidades personales y familiares.
- o **Otros objetivos:** prevención y erradicación de la pobreza infantil; agilizar la gestión; fomentar la participación en los procesos de inclusión social/laboral de las entidades sociales sin ánimo de lucro; desvincular los procesos administrativos de la intervención técnica; coordinar las ayudas de otros departamentos.

# La propuesta de RSB

- o La RSB **sustituiría** las actuales prestaciones del **IAI** y de la **AIF**.
- o Tendría **dos modalidades**:
- o **COMPLEMENTO DE INGRESOS** para quienes disponiendo de ingresos procedentes del trabajo cuenten con un **nivel mensual de recursos computables inferior al importe de la RSB**
  - o Vinculado al **cumplimiento de requisitos relacionados con el acceso al empleo** (similares a los de los subsidios por desempleo).

# La propuesta de RSB

- **Se eximiría** de la obligación de firma de acuerdos de **inserción social**.
- **Cuantía variable según el número de miembros del hogar**.
- **INGRESO MÍNIMO** para quienes **no dispongan de recursos suficientes para** atender sus **necesidades básicas y carezcan de rentas procedentes de ingresos del trabajo**.
- **Podría complementarse si se cumple** voluntariamente un proceso de inclusión social establecido en **un contrato de inserción**.

# La propuesta de RSB

- o Se desea garantizar **como derecho subjetivo un mínimo vital incondicional** (sujeto a comprobación de medios).
- o La condición de acceso a este ingreso: **tener ingresos mensuales inferiores a determinados umbrales de renta** en el año anterior y carecer de patrimonio. **Computarán** como ingreso todas **las ayudas o prestaciones** que reciban y que **no** estén **exentas**.
- o El **ingreso mínimo** tendría dos fórmulas, de las que se derivarían, a su vez, cuantías diferentes, para garantizar que la participación en un proceso de inclusión se conciba como un derecho, no una obligación.
  - Una **renta vital** para las personas y unidades convivenciales que decidan **no participar en un proceso de inclusión**.
  - Una **renta de inclusión con ingresos superiores escalonados** para quienes decidan **participar en un proceso de inclusión**.

# La propuesta de RSB

- o Se **incentivar**á la participación en los procesos de inclusión sin **lesionar derechos** de los miembros que no puedan participar (**niños** o **discapacitados**).
- o **Quienes** participando en procesos de inclusión **rechacen empleos** ajustados a sus competencias y disponibilidades ofrecidos por las oficinas de empleo **perderán su derecho a la renta de inclusión**, pudiendo **acceder únicamente a la renta vital**.
- o **Quienes encuentren un empleo** podrán **complementar la prestación** hasta alcanzar umbrales **por encima de los de la modalidad que no requiere la participación en un proceso de inclusión**.
- o Podrán solicitar la prestación los **mayores de 18 años y menores de 65 años**; los **menores de 18 años emancipados o quienes tengan menores a su cargo**.
- o **2 años de prestación prorrogables** (si se mantienen las condiciones).

# La propuesta de RSB

- o Visión de **CDZ**
  - o **Fundamentación y análisis crítico del IAI** .
  - o **Unifica y garantiza unos ingresos económicos mínimos** para cubrir las necesidades básicas de la **población en situación de pobreza o exclusión social**. Las entidades privadas desempeñarán un papel complementario de la Administración Pública.
  - o **Reconocimiento mediante ley del doble derecho**, desvinculando la gestión del procedimiento administrativo de la prestación económica de la inclusión social .
  - o Reorienta los **servicios sociales hacia la inclusión social**.
  - o Pretende **favorecer el empleo y no penalizar el esfuerzo**.
  - o Contempla **medidas proactivas** para extender la cobertura y las **evaluaciones ex ante y ex post**.
  - o Apuesta por la **coordinación, cooperación...**

# La propuesta de RSB

- o Sin embargo,
  - **Adolece de CONCRECIONES** → Difícil valorar la viabilidad e idoneidad.
  - ¿**A cuántos beneficiará?** **Algunos podrían no acceder** (sin hogar, mayores de 65 años, personas que rotan mucho en el mercado laboral, menores con adultos en situación administrativa irregular). **Costes informativos o estigma.**
  - ¿**Qué cuantías económicas** tendrán las distintas modalidades?
  - ¿Qué **consignaciones presupuestarias** se precisan? ¿Cómo se **financiará?**
  - ¿Qué **recursos humanos** se necesitan? **Exigirá muchos recursos públicos para la comprobación de los requisitos formales y económicos de los participantes.**
  - ¿Qué ocurrirá con **otras prestaciones** sociales de carácter económico?
  - ¿Qué **modo de gestión** se establecerá para la tramitación administrativa de las dos modalidades de ayuda? **Evitar atrasos** del IAI.
  - ¿**Cómo se coordinarán** las AAPP y las entidades sociales?
  - Siguen **vulnerándose otros derechos humanos** (empleo, vivienda...).

# La propuesta de RSB

- o No diferenciar entre **COMPLEMENTO DE INGRESOS** e **INGRESO MÍNIMO**. Además, se ha de evitar un **tipo impositivo implícito elevado (100%)**. → Desincentivo a la obtención de rentas salariales, se favorece la economía sumergida (trampa de la pobreza).
- o Carece de **precisión terminológica**. No es una RB (transferencia monetaria de carácter público, de carácter universal a los residentes de una jurisdicción, incondicional e independiente del régimen de convivencia); *unidades de convivencia; vivienda o alojamiento; residencia y empadronamiento*.
- o **Límite temporal**.
- o Hay que **desarrollar más el derecho a la inclusión social y extenderlo a ambas modalidades de RSB**. Debería favorecerse el acceso al **derecho a la inserción social a todos los miembros** de la unidad de convivencia.
- o CDZ **apuesta** por garantizar a las personas (en todo del Estado) unos ingresos para que al menos cubran sus necesidades básicas. Ello puede lograrse con prestaciones directas, deducciones fiscales...



# Epílogo

- o Hasta que se ponga en marcha el nuevo modelo el **IAI debe gestionarse bien** .
- o La **crisis y el mal funcionamiento del IAI aconsejan un cambio de modelo**.
- o Es razonable plantear la **RB (al menos, una renta mínima) como derecho subjetivo** para garantizar la existencia material de las personas. Ha de ser una propuesta financiable (de forma progresiva), similar en el territorio nacional (rompiendo inequidades territoriales) y que no genere desincentivos.
- o Ha de apostarse por regular la **inclusión social como derecho**.
- o Se ha de alcanzar un amplio **consenso social y político**.